



Parere sul Sistema di misurazione e valutazione delle performance

(art. 7, co. 1, D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150)



Premessa

L'art. 7, comma 1 del d.lgs. 150/2009, così come modificato dal d.lgs. 74/2017, prevede che le amministrazioni pubbliche *“adottano e aggiornano annualmente, previo parere vincolante dell'Organismo indipendente di valutazione, il Sistema di misurazione e valutazione della performance”*. La disposizione ha chiaramente una duplice finalità:

- da un lato quella di indurre le amministrazioni a valutare periodicamente la consistenza e l'adeguatezza del proprio Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance (di seguito anche SMVP) e di procedere all'eventuale aggiornamento/revisione dello stesso in caso di necessità
- dall'altro – mediante l'“anticipazione” dell'intervento dell'Organismo indipendente di Valutazione (di seguito anche OIV) in fase di approvazione – quella di evitare che la mancata adeguatezza del Sistema possa essere rilevata in una fase successiva e tardiva, in cui non sia più possibile garantire la corretta chiusura del ciclo valutativo; in questo senso, l'apporto dell'OIV si pone quale presidio tecnico-metodologico, che si completa nelle fasi successive di validazione della Relazione sulla *performance* e di predisposizione della Relazione annuale sul funzionamento del Sistema

Il comma 2-bis dello stesso art. 7 citato, così come integrato dal d.lgs. 74/2017, prevede che il Sistema di misurazione e valutazione della performance sia adottato *“in coerenza con gli indirizzi impartiti dal Dipartimento della funzione pubblica... e in esso sono previste le procedure di conciliazione, a garanzia dei valutati, relative all'applicazione del Sistema e le modalità di raccordo e integrazione con i documenti di programmazione finanziaria e di bilancio”*.

Nel mese di ottobre 2018 l'Unioncamere nazionale ha definito di concerto con il Dipartimento della Funzione Pubblica, approvato e diffuso alle Camere di Commercio le nuove *“Linee guida per le Camere di commercio sul Sistema di misurazione e valutazione della performance”* adeguando alle peculiarità del Sistema camerale le Linee guida generali prodotte a dicembre 2017 dal Dipartimento della funzione pubblica.

Unitamente alle linee guida, Unioncamere ha fornito un *concept* del Sistema di misurazione e valutazione, allo scopo di agevolare le CCIAA nella costruzione del proprio Sistema in coerenza con le indicazioni fornite.

L'iter valutativo

Lo scrivente OIV ha ricevuto in data 20 gennaio, dalla Struttura Tecnica Permanente, la revisione definitiva del documento *“Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance della Camera di Commercio di Modena”* con relativi allegati, su cui si basa l'espressione del presente parere. E' da precisare che l'iter di predisposizione del documento è stato sostanzialmente condiviso tra l'OIV, la Struttura tecnica, i Dirigenti e le Posizioni Organizzative dell'Ente, secondo il seguente schema:

1. condivisione preliminare dei criteri generali di funzionamento del Sistema che, riportati in premessa, hanno guidato lo sviluppo dell'intero documento
2. revisione complessiva del precedente Sistema (versione 1.3 del 31/12/2015) che già risultava comunque sostanzialmente in linea rispetto alle modifiche apportate al quadro normativo dal d.lgs. n. 74/2017
3. approfondimenti su specifici aspetti e contenuti del documento e progressivo allineamento rispetto alle opportunità di miglioramento rilevate dall'OIV

Considerato che il SMVP svolge un ruolo importante all'interno del più ampio ciclo della performance, in quanto rappresenta le *“regole del gioco”*, da rendere operative a partire dal ciclo della performance 2019/2021, la valutazione nel merito si è basata su:



- a) la coerenza delle scelte organizzative operate dall'amministrazione rispetto al nuovo quadro normativo vigente ed alle linee guida di cui sopra
- b) l'aderenza del sistema al contesto organizzativo interno dell'Ente
- c) la capacità del Sistema di assicurare il corretto svolgimento delle funzioni di programmazione, misurazione, valutazione e rendicontazione della *performance*, in termini di:
 - ✓ definizione dei ruoli e delle responsabilità di ciascuno dei soggetti coinvolti nelle diverse fasi di programmazione, misurazione, valutazione e rendicontazione
 - ✓ rappresentazione della sequenza temporale di tutte le fasi del ciclo della *performance* con orizzonte triennale, in coerenza con il livello alto della programmazione dell'Ente
- d) la completezza dei contenuti del documento, anche con riferimento a quanto previsto dalle varie disposizioni del D.Lgs. 150/2009 e s.m.i. e le citate linee guida

Il parere

Innanzitutto si vuole attestare un sostanziale apprezzamento per l'importante riflessione interna innescata dal processo di revisione del sistema, che ha visto la partecipazione attiva e consapevole dell'intera Struttura organizzativa dell'Ente; questi hanno assicurato allo scrivente un adeguato supporto ed il pieno accesso a tutte le informazioni e documenti rilevanti per l'esercizio delle funzioni attribuite dalla normativa.

Nel merito, si è valutato positivamente la scelta di aderenza rispetto al modello di riferimento nella consapevolezza che il Sistema potrà essere sottoposto ad una effettiva verifica di "tenuta" solo con la sua operatività; l'OIV quindi si riserva di formalizzare indicazioni di maggior dettaglio dopo un primo periodo di osservazione (ad es., nella relazione annuale ex-art. 14, co. 4, lett. a) del D.Lgs. 150/2009, che costituisce lo strumento principale mediante cui l'OIV rende conto del funzionamento complessivo del SMVP e formula proposte e raccomandazioni ai vertici dell'amministrazione, nell'ottica del miglioramento continuo dell'intero ciclo).

Per quanto premesso, l'Organismo Indipendente di Valutazione della Camera di Commercio di Modena:

- ✎ **ESPRIME PARERE POSITIVO** sui contenuti del "Sistema di valutazione e misurazione della performance", in fase di adozione da parte della Giunta della Camera di Commercio di Modena
- ✎ richiede che il presente parere sia pubblicato, a seguito dell'approvazione del Sistema e quale suo allegato, nella specifica sezione "Amministrazione trasparente" della Camera di Commercio, come richiesto dalla circolare del Dipartimento della Funzione pubblica DFP-0000980-P-09/01/2019

Organismo Indipendente di Valutazione in
composizione monocratica

Dott. Cristian Ercolano